

2007年2月20日

第3回 EPA・農業ワーキンググループ 意見

佛田利弘

○農業経営の規模を拡大する上で何が壁になっているか

- ・政策が現場とズレているため、有効に機能していない。
 - ・人材(質的)が不足している
 - ・直接金融への転換が難しい
 - ・規模拡大のための経営管理手法が開発されていない
 - ・農地の利用者が不利な立場におかれているため、不安定な借地利用の上に経営を行わざるを得ない。
 - ・金融における従来の評価手法では、農業経営の評価が適切でないため、評価が低くなることもあり融資等に障害が起きるため、農業経営の評価の仕組みが必要である。
- 現に、この評価システムは、私どもの研究チームで取り組んでいるところである。
- ・価格が下がると兼業農家が生き残り、規模の大きい農業者が淘汰されることでいいのか。

以上については、そもそも、国内において農業のあるべき姿について国民や関係者の共通認識が出来てないことに起因している。

認定農業者や生産調整など、農業者に深く関わる問題が、あまり当事者に理解されていないことが、その実効性を阻害している。

構造改革として、認定農業者制度がすすめられ、政策の中心となっているが、認定する側(市町村)が、認定する能力を有しないものが認定を行っているのではないか。認定後の経営目標達成状況の評価が機能していないのではないか。

経営施策は、構造コントロールにすぎないのではないか。

米の生産調整について、どのようなスキームで進めるのかが不透明で、価格下落不安だけが残る。これでは、稲作経営が展望出来ない。

○後継者問題について、どのように考えるか。

- ・経営承継については、以前に比べ同族継承が難しくなっている。
- ・誰でも農業経営者になれるの農業経営者の育成システムをつくるべき。

○外国人も含めた人手の確保について、どのように考えるか。

・農業は、技術やノウハウ、天候リスクなど多様な知的資源が必要とされる産業であることはいうまでもなく、地域資源を利用するにあっては、人格的素養も必要とされる職業であることから、その上で外国人雇用を位置づけるべきである。

・被雇用者の人権の尊重と確保が、優れた優位性を持つ経営を実現することから、最低賃金・労働時間等の雇用条件の整備が必要である。

国際社会における日本農業のあり方

- ・日本の社会がどうあるべきかという中で、農業がどう機能すべきかという点について、国民的合意またはその位置づけが、不明瞭ではないか。
- ・関税を撤廃し、輸入を自由化したとき供給リスクをどのように担保するのか。国境措置の廃止は、生産条件格差を無視したものではないか。
- ・EPA 等が食料の安定供給を保証する確約はあるのか。
- ・仮に国境措置を下げていくとした場合、自己改革には限界があり、生産条件格差に見合った直接所得保障が必須である。それを財政措置できるか。
- ・日本の農村において農業生産を行うことが最適でないと判断されたとき、地域崩壊のリスクをどう担保するのか。
- ・そもそも農業は、その地域固有の資源を利用した産業であり、その資源の固有性を活かした優位性を持つものではないか。
- ・グローバルな視点で資源の最適配分を行う WTO 等の議論にあっては、条件格差について正確な評価が求められるのではないか。また、それは行われているのか。手法はあるのか。
- ・多面的機能については、その大づかみな評価から、地域・集落単位のその機能の評価を経済的価値に変換する評価システムが必要ではないか。
- ・直接所得保障は、生産条件格差がある限り恒久的なものであるべきである。恒久的な担保される条件の整備が必要である。
- ・国内の構造改革が遅れているという批判はあるが、自らも日夜その改革を進めているところであり、さらに改革を加速する必要がある。そのための大胆な政策改革が必要ではないか。

米生産費における労働費の評価(単価)

	全体			家族労働			雇用労働		
	労働費	10a当たり 労働時間	1時間当 たり労働 費	労働費	10a当たり 労働時間	1時間当 たり労働 費	労働費	11a当たり 労働時間	1時間当 たり労働 費
全階層	43,884	30.02	1,461.8	41,833	28.43	1,471.4	2,051	1.59	1,289.9
~0.5	69,534	48.04	1,447.4	65,792	45.49	1,446.3	3,742	2.55	1,467.5
0.5~1.0	54,551	37.53	1,453.5	52,339	35.91	1,457.5	2,212	1.62	1,365.4
1.0~2.0	45,784	31.03	1,475.5	43,756	29.52	1,482.2	2,028	1.51	1,343.0
2.0~3.0	36,885	25.73	1,433.5	35,309	24.46	1,443.5	1,576	1.27	1,240.9
3.0~5.0	32,726	22.21	1,473.5	31,265	21.04	1,486.0	1,461	1.17	1,248.7
5.0~10.0	27,027	18.41	1,468.1	25,639	17.08	1,501.1	1,388	1.33	1,043.6
10.0~15.0	27,679	18.33	1,510.0	25,597	16.12	1,587.9	2,082	2.21	942.1
15.0~	25,087	15.65	1,603.0	22,772	13.89	1,639.5	2,315	1.76	1,315.3

【統計表】
1 生産費
(1) 10a当たり

単位：円
増減率：%

区分	物 資																	労 働 費			費 用 合 計			副産物 価 値	生産費 削減率 %	支払料子 支払地代 地代算入 生産費	自 己 資本料子 地 代	自 作 地 地 代	資本料子・地代 全額算入生産費 (金算入生産費)								
	計	種 苗 費		肥 料 費		農 薬 薬剤費	光 熱 動力費	その他の 種材料費	土地改良 及 水利費	賃借料 及 税金	物件税及 び公課 雑費	建 物 費		農 具 費	生産管理費	計	直 接 労働費	間 接 労働費	計	購 入 (支払)	自 給	償 却															
		購入	購入	購入	購入							購入	購入										購入							購入							
平 15年度	78 226	3 830	3 497	7 861	7 706	7 414	3 069	2 048	6 398	13 466	2 660	4 544	3 820	27 037	20 385	259	48	46 749	44 941	45 275	1 474	125 275	55 523	45 499	24 253	3 332	121 943	404	4 567	126 914	8 439	16 548	151 901				
14	77 950	3 533	3 200	7 705	7 533	7 263	3 007	2 069	6 852	13 597	2 533	4 408	3 535	26 707	20 043	276	49	48 205	46 205	46 509	1 696	128 155	55 743	46 785	23 627	2 945	123 210	546	4 135	127 891	8 043	17 658	133 592				
対前年増減率	0.7	8.4	9.3	2.0	2.3	2.1	0.1	△ 1.0	△ 8.6	△ 1.0	5.0	3.1	8.1	1.2	1.7	△ 8.2	△ 2.0	△ 3.0	△ 2.7	△ 2.7	△ 13.1	△ 8.7	△ 8.4	△ 2.7	2.6	13.1	△ 1.0	△ 26.0	10.4	△ 0.8	4.9	△ 6.3	△ 1.1				
作付規模別																					削減率																
0.5 ha未満	103 025	6 812	6 567	8 863	8 720	8 154	3 086	2 066	5 657	26 942	3 929	6 594	5 907	30 713	21 976	209	28	68 501	65 361	66 693	1 808	171 526	77 348	65 769	27 909	3 854	167 672	43	1 193	168 908	12 142	17 462	180 512				
0.5 ~ 1.0	90 920	4 777	4 472	8 451	8 282	7 650	3 086	2 349	6 417	17 414	3 230	5 675	5 047	31 630	24 235	233	68	58 172	56 091	56 680	1 492	149 092	63 078	56 665	29 348	3 413	145 679	279	1 314	147 772	11 305	17 212	176 289				
1.0 ~ 1.5	81 777	3 804	3 472	7 382	7 275	7 535	3 073	2 163	6 500	14 021	2 555	4 080	3 645	30 476	23 727	188	36	46 820	44 374	44 410	1 410	127 597	55 315	44 874	27 408	3 024	124 573	314	2 630	127 567	8 847	17 315	154 229				
1.5 ~ 2.0	76 354	3 310	3 043	7 965	7 910	7 580	2 977	1 777	6 426	10 195	2 276	6 063	4 277	28 500	22 331	285	39	43 000	41 383	41 530	1 470	119 354	51 040	41 667	26 647	3 176	116 178	336	4 603	121 117	8 589	17 319	147 565				
2.0 ~ 3.0	67 458	2 804	2 322	7 247	7 152	7 314	2 965	1 880	6 484	8 487	2 436	3 375	2 637	26 274	20 993	212	45	39 687	37 749	37 784	1 383	106 525	44 440	38 410	23 675	3 117	103 408	479	5 840	109 527	6 766	17 480	133 778				
3.0 ~ 5.0	58 996	1 985	1 525	7 987	7 792	7 827	2 852	1 384	6 482	8 133	1 675	2 834	2 118	17 944	12 843	213	41	35 815	34 631	34 497	1 318	94 811	44 396	35 413	15 002	3 168	91 643	696	8 920	101 259	4 801	14 477	120 537				
5.0 ~ 10.0ha以上	53 282	2 151	1 868	6 307	6 280	6 389	2 865	1 708	5 255	6 468	1 617	4 162	2 306	15 996	10 892	614	72	33 372	30 339	32 692	1 181	77 235	43 565	21 400	13 278	3 885	73 350	967	8 894	83 151	4 635	14 585	101 771				
うち、15.0ha以上	55 485	1 999	1 875	6 760	6 760	6 965	3 011	1 556	3 811	6 822	1 314	5 334	2 471	17 347	10 584	746	93	33 372	30 614	32 441	932	78 838	46 752	18 938	13 148	3 640	75 190	343	10 684	86 217	4 637	14 607	105 641				

(2) 60kg当たり

単位：円
増減率：%

区分	物 資																	労 働 費			費 用 合 計			副産物 価 値	生産費 削減率 %	支払料子 支払地代 地代算入 生産費	自 己 資本料子 地 代	自 作 地 地 代	資本料子・地代 全額算入生産費 (金算入生産費)								
	計	種 苗 費		肥 料 費		農 薬 薬剤費	光 熱 動力費	その他の 種材料費	土地改良 及 水利費	賃借料 及 税金	物件税及 び公課 雑費	建 物 費		農 具 費	生産管理費	計	直 接 労働費	間 接 労働費	計	購 入 (支払)	自 給	償 却															
		購入	購入	購入	購入							購入	購入										購入							購入							
平 15年度	9 436	470	429	965	948	910	369	252	785	1 652	326	658	469	3 317	2 581	22	6	5 736	5 614	5 655	181	15 372	8 813	5 583	2 976	409	14 963	50	560	15 573	1 030	2 031	18 640				
14	8 799	389	361	889	850	820	339	233	773	1 535	268	488	399	3 015	2 383	32	6	5 442	5 218	5 256	192	14 241	8 292	5 281	2 868	332	13 909	62	487	14 438	908	1 993	17 339				
対前年増減率	9.6	17.8	18.8	11.0	11.3	11.0	8.8	8.2	1.6	7.6	14.8	12.8	17.5	10.8	10.5	0.0	0.0	6.4	6.7	6.8	△ 5.7	7.9	8.3	5.7	11.5	23.2	7.6	△ 19.4	19.9	7.9	14.1	1.9					
作付規模別																					削減率																
0.5 ha未満	12 726	841	811	1 055	1 077	1 007	381	256	899	3 328	485	815	730	3 780	2 714	26	3	8 461	8 073	8 238	223	21 187	9 616	8 124	3 447	477	20 710	5	147	20 862	1 500	2 157	24 519				
0.5 ~ 1.0	11 200	694	650	1 051	1 027	951	384	292	796	2 165	492	706	628	3 034	3 014	29	8	7 232	6 974	7 047	165	18 538	7 842	7 046	3 050	424	18 114	35	228	18 375	1 406	2 149	21 921				
1.0 ~ 1.5	9 988	485	424	902	889	928	376	264	794	1 713	312	498	445	2 722	2 898	23	4	5 597	5 420	5 425	172	15 585	9 787	5 481	3 347	369	15 216	38	327	15 581	1 081	2 178	18 838				
1.5 ~ 2.0	8 313	405	372	874	867	956	364	217	758	1 246	278	619	523	3 482	2 729	35	5	5 266	5 048	5 076	180	14 589	8 239	5 093	3 257	388	14 201	41	583	14 806	1 847	2 178	18 636				
2.0 ~ 3.0	8 211	345	288	894	882	901	365	229	787	799	300	416	325	3 328	2 547	27	6	4 817	4 652	4 647	179	13 128	6 477	4 733	2 918	394	12 744	59	696	13 498	834	2 154	16 488				
3.0 ~ 5.0	7 078	238	184	956	924	843	342	228	778	976	235	318	254	2 152	1 648	56	6	4 296	4 154	4 125	168	11 374	5 327	4 342	1 798	380	10 994	84	1 070	12 148	578	1 737	14 661				
5.0 ~ 10.0ha以上	7 227	273	238	889	851	797	358	237	918	852	218	352	228	2 288	1 486	49	7	3 828	3 343	3 252	188	10 865	5 515	3 430	1 730	402	10 283	93	1 353	11 709	445	1 441	13 585				
うち、15.0ha以上	8 510	263	228	789	768	779	350	208	837	782	197	507	281	1 952	1 329	75	9	3 313	3 055	3 169	144	9 423	5 193	2 811	1 619	474	8 949	111	1 085	10 145	492	1 779	12 618				
8 679	237	199	802	802	826	357	185	428	809	168	633	292	2 058	1 256	88	11	2 772	2 208	2 682	110	9 351	5 546	2 246	1 580	433	8 918	41	1 288	10 227	574	1 721	12 522					