

グリーン成長の実現に向けて

令和3年2月24日
梶山議員提出資料

2050年カーボンニュートラルに伴うグリーン成長戦略

- 1 温暖化への対応を、経済成長の制約やコストとする時代は終わり、国際的にも、成長の機会と捉える時代に突入。
 - 従来の発想を転換し、積極的に対策を行うことが、産業構造や社会経済の変革をもたらし、次なる大きな成長に繋がっていく。こうした「経済と環境の好循環」を作っていく産業政策 = グリーン成長戦略

 - 1 「発想の転換」、「変革」といった言葉を並べるのは簡単だが、実行するのは、並大抵の努力ではできない。
 - 産業界には、これまでのビジネスモデルや戦略を根本的に変えていく必要がある企業が数多く存在。
 - 新しい時代をリードしていくチャンスの中、大胆な投資をし、イノベーションを起こすといった民間企業の前向きな挑戦を、全力で応援 = 政府の役割
- 1 国として、可能な限り具体的な見通しを示し、高い目標を掲げて、民間企業が挑戦しやすい環境を作る必要。
 - 成長が期待される産業（14分野：洋上風力、水素、カーボンリサイクル、自動車・蓄電池、半導体・情報通信等）において、高い目標を設定し、あらゆる政策を総動員。

 - 2050年カーボンニュートラルの実現に向けたエネルギー政策については、エネルギー基本計画の見直しに向けた議論の中で、2030年エネルギーミックスの扱いも含め、検討を深めていく。

グリーン成長戦略の枠組み

- 1 企業の現預金（240兆円）を投資に向かわせるため、意欲的な目標を設定。 予算、税、規制・標準化、民間の資金誘導など、政策ツールを総動員。グローバル市場や世界のESG投資（3,000兆円）を意識し、国際連携を推進。

- 1 実行計画として、重点技術分野別に、開発・導入フェーズに応じて、2050年までの時間軸をもった工程表に落とし込む。技術分野によってはフェーズを飛び越えて導入が進展する可能性にも留意が必要。
 - 研究開発フェーズ：政府の基金 + 民間の研究開発投資
 - 実証フェーズ：民間投資の誘発を前提とした官民協調投資
 - ③導入拡大フェーズ：公共調達、規制・標準化を通じた需要拡大 量産化によるコスト低減
 - ④自立商用フェーズ：規制・標準化を前提に、公的支援が無くとも自立的に商用化が進む

- 1 2050年カーボンニュートラルを見据えた技術開発から足下の設備投資まで、企業ニーズをカバー。規制改革、標準化、金融市場を通じた需要創出と民間投資拡大を通じた価格低減に政策の重点。
 - 予算（高い目標を目指した、長期の技術開発・実証を、2兆円のグリーンイノベーション基金で支援）
 - 税（黒字企業：投資促進税制、研究開発促進税制、赤字企業：繰越欠損金）
 - 規制改革（水素ステーション、系統利用ルール、ガソリン自動車、CO2配慮公共調達）
 - 規格・標準化（急速充電、バイオジェット燃料、浮体式風力の安全基準）
 - 民間の資金誘導（省エネ等の着実な低炭素化（トランジション）へのファイナンス促進、情報開示・評価の基準など金融市場のルールづくり）

成長に資するカーボンプライシングの検討

- カーボンプライシング（CP）が成長に資するためには、企業や消費者への行動変容により、日本（世界全体での排出量の約3%）での脱炭素化を促進するだけでなく、**産業の競争力強化や、イノベーション、投資促進**につながり、**世界全体での脱炭素化に寄与**するものでなければならない。
- また、EUや米国バイデン政権が、カーボンリーケージ防止の名目で国境調整措置について検討を進める中、**公正な競争条件** [レベル・プレイング・フィールド（LPF）] を確保する**観点**も必要。
- これらを全て満たす一つの手法（魔法の杖）は存在せず、脱炭素化の段階に応じた**ポリシーミックスが必要**。
「炭素税か、排出量取引制度か、自主的取組か」という、従来の議論を超えた検討が必要。

< 成長に資するCPの検討の視点 >

- LPFの確保、**国際的にイコルフットिंगな負担水準**により、国際競争力が確保されるか（諸外国と比して、日本だけが過度な負担となり、産業が国外流出しないか）
- 成長分野への**投資が促進**されるか（負担水準等の予見可能性がないことで、投資が阻害されないか）
- 時間軸等、**産業構造の転換と親和性を持つ**設計となるか
- 社会全体**での炭素コスト負担となるか（価格転嫁が出来ず、一部セクターに負担が偏らないか）
- 国富が海外流出せず、**国内で還流**するか
- カーボンニュートラルの実現、成長の観点からの有望分野へ**適切に再配分**されるか
- 将来的な**イノベーションを誘発**するか（投資余力を減退させ、イノベーションの芽を摘まないか） 等