新内閣における経済財政運営と重要課題について

2020 年 10 月 6 日 竹森 俊平 中西 宏明 新浪 剛史 柳川 範之

提言

適切な感染防止策をとりつつ、新型感染症の拡大による戦後最大の世界経済の落ち込みから経済を回復させ、持続的な成長を実現させることが喫緊の課題である。そのためには、今までの経済財政政策を引き続き維持するとともに、経済情勢に応じ、必要な経済財政政策を躊躇な〈講じてい〈べきである。また、デジタル化、規制改革に大胆に取り組み、経済をより一層活性化させる必要がある。あわせて社会保障改革等を通じて、財政健全化の将来的な道筋もしっかり描いてい〈べきである。

当面の最大の課題である感染対策と経済の両立に当たっては、人の流れを作ることで、経済を回復させることが重要であり、またデジタル化等の構造変化に積極的に対応していくべきである。デジタル化は、一部の高度人材のためだけのものではない。人が場所に縛られず活動できる技術であり、これは地域経済の起爆剤に大いになり得る。デジタル化・規制改革を一体としてスピード感をもって行うこと、企業と企業、中小企業や地方への人の流れを作ることによって地域の生活の満足度を高め、地域経済の活性化、ひいては日本経済の力強い再生を実現させること、これを大きな目標として掲げ、そのための政策の大きな方針を打ち出していくべきではないか。

結果がすぐに顕在化しないものも含め、大きな方針をもって<u>個別の具体的な問題に一</u> <u>挙に取り組むことが、マクロ的な成果につながり、成長戦略になる</u>。

今後の議論のアジェンダ

感染対策と経済活動の両立

- エメリハリの効いた感染対策の実行(特に歓楽街への対応)
- I 検査体制の充実(検査結果までの迅速化、費用低減、目詰まり対策)
- I 必要な医療体制の確保(感染拡大時の広域対応や人員配置基準の弾力化)
- 国際的な人の往来拡大、感染症対策を徹底した上での東京オリンピック・パラリンピックの開催、その後のインバウンド本格化、これらによる経済の回復
- 関連データの公表とその迅速化、民間での利活用促進¹
- I CPTPPの枠組みを生かした医療機器、薬品の共同生産・融通

¹ 日本主導による出入国用検査結果の世界的な共有基盤の早期導入、HER-SYS などリアルタイムデータの活用、政府のエビデンス等の民間ガイドラインへの活用促進。

人材

- 1 地域の活性化は、東京の経済力低下を意味するものでは決してない。
- I 都市の人材が、同時に地域でも活躍できるため、二地域間交通費サブスクリプション導入、住宅支援等、二地域居住の推進や就労促進に向けた総合的政策²
- I 企業の本社誘致・移転、銀行をはじめ大企業から地方の中堅・中小企業への経営人材の移動³
- コーポレートガバナンスを通じた社外取締役のもう一段の拡充や女性・中途採用者・外国人といった幹部候補の多様性を確保
- l オンラインを活用して地域で人が育つための大学改革 ⁴・リカレント教育 ⁵

企業·産業

- Ⅰ 地域で新規参入が起き、新しいアイディアが多く出てくるための方策
- I キャリアアップ・転職支援、大企業から中堅・中小企業、ベンチャー企業への人材 移動、起業・ベンチャー支援 ⁶等の政策を総動員して、活躍できる中小企業を育成 していく必要性
- I 農林水産業への企業参入·雇用をもっと拡大させる
- I グリーン投資を加速し、エネルギーの地産地消を実現させていく
- I 多年度での R&D やスタートアップへの安定的支援と EBPM 推進、研究開発税制の延長・拡充

安心・生活の充実

- Ⅰ 新型感染症の下で導入された規制の特例措置の恒久化や拡充⁷
- Ⅰ テレワークや混雑回避の取組の定着®
- 女性を中心とした非正規雇用の正規化の強力な推進、待機児童問題の終結、男性全員が育休を取得する環境の整備、体外受精等の不妊治療への保険適用等
- 地域において、医療・介護・教育を一体的に充実させ、安心を提供、これをスマートシティで実現させていくことができないか
- Ⅰ 将来に対する安心感を消費拡大に結びつける(女性活躍や「共助」環境の充実⁹)

公的部門

マイナンバーカードの全国民への普及、自治体のシステムの統一・標準化、自治

² このほか、地域間での負担と給付の仕組みの再構築、ダイナミックプライシング導入による移動負担の軽減等。

³ このほか、給与体系の見直しを通じた内外の優秀人材の集積。

⁴ オンラインの活用を広げて定員や入試を廃止し頑張ったものが所得に関わりな〈卒業できる仕組みへの変革。

⁵ セーフティネットとデジタル関連の教育訓練の強化の一体的推進、目標を定めたデジタル人材の大規模育成。

⁶ 大企業との取引で不利にならない環境整備、地方金融機関による経営基盤強化や再編への取組、生産性引上げや投資拡大等による継続的な賃上げに向けた環境整備のロードマップの策定。

⁷ オンライン診療、オンライン教育や飲食店向け道路占有許可、タクシーによる宅配サービス等。

⁸ 前者はフレックスタイム制、事業場外みなし制における労働時間管理の弾力運用、裁量労働制の対象拡大、後者は 鉄道運賃・高速道路通行料認可における距離・区間制に加え時間制の導入等。

⁹ 社会福祉法人の経営強化、公益法人の抜本的改革、NPOの活動促進、休眠預金活用等の非営利セクター改革。

体間の広域連携の推進、公務員の働き方の抜本見直し ¹⁰により、公的部門の効率化

- I より利便性の高い行政サービスの提供
- I 例えば、公共交通等のシェアリングの普及はこれからの地域にとって重要
- I データ活用ワイズスペンディング(公的データを活用したPPP等の推進等)
- I リアルタイムデータの政策活用

海外

- I グローバル経済の枠組みを維持するために、自由貿易システムの堅持が必要。 WTO の制度強化と経済連携協定の拡大及び積極活用がカギ
- l コロナ危機で環境・温暖化問題への意識も高まり
- I コロナ対応と同一歩調で国際協調を進める好機
- Ⅰ 国際基準に基づくデータ保護が必要
- I デジタルの独占規制は国ベースより、世界市場ベースで行うべき
- I 地域経済がグローバルに活躍するための仕組み
- ト 大幅に減少した外国人材の抜本的な活用拡大

今後の政策運営

当面、公需による下支えに万全を期すとともに、新政権が掲げる規制改革 11を後押しするなど民需を喚起するワイズスペンディングを実行していく必要がある。様々な改革の議論をスピード感を持って進めていくため、各会議体が連携をとりながら、議論の重複を排除して検討を行い、成果を出していく必要がある。

規制改革会議としっかり連携し、成長戦略と経済財政政策を一体で議論していくべきである。

諮問会議においては、その下に置かれている経済・財政一体改革推進委員会において、必要な改革事項を以前から議論してきた。これらについても実現に向けて議論をし、 諮問会議で報告することにしたい。

¹⁰ 能力主義の徹底と給与体系の見直し、中途採用等による人材確保、長期残業の見直し等。

¹¹ 携帯電話料金の値下げの検討等。