

「新しい公共」円卓会議における提案と制度化等に向けた政府の対応

平成22年5月14日

第7回「新しい公共」円卓会議資料

提案	政府の対応(調整中、次回会合でとりまとめ(注))
<p>1. 「新しい公共」の基盤を支える制度整備</p> <p>(1) 寄附税制などの制度整備</p> <ul style="list-style-type: none"> ・寄附税制の見直し ・税額控除の導入 ・認定NPOの「仮認定」とPST(パブリック・サポート・テスト)基準の見直し、みなし寄附限度額の引き上げ 	<p>総理からの「税額控除の割合は寄附金の50%(所得税額の25%を上限)とする。社団、財団、学校法人、社会福祉法人等についても、認定NPO法人と同じような税額控除を導入する。平成23年1月から所得税の税額控除を適用する。」という指示の下、市民公益税制PT中間報告書に沿って、以下の施策について平成23年度税制改正における実現に向けて、税制調査会において、具体的な制度設計を進める。</p> <p>1 所得税の税額控除制度の導入</p> <ul style="list-style-type: none"> ・草の根の寄附を促進するため、新たに税額控除方式を導入し、所得控除との選択制とする。その際、寄附はチャリティの精神に発するものであることを踏まえ、寄附金額の一定割合を控除できることとする(所得税額の一定割合までを限度)。 ・「新しい公共」の担い手となる認定NPO法人のほか、学校法人、社会福祉法人等に対する寄附について、税額控除を導入するかどうか、当該法人と市民とのかかわり度合いや運営の透明性等も踏まえ、検討する。 <p>2 認定NPO法人の認定基準(PST等)の見直し</p> <p>(1) PST(パブリック・サポート・テスト)要件の見直し</p> <ul style="list-style-type: none"> ・事業収入が多いNPO法人でもPSTをクリアしやすくするため、PSTに一定金額以上の寄附者の絶対数で判定する基準を導入する。

(注) 次回会合までの間、さらに、施策の具体化、期限の明確化を進める。

<p>・地方公共団体が寄付金税額控除の対象とするNPO法人の指定を可能にする</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・また、地方団体が個人住民税の寄附金税額控除の対象として条例に基づき独自に指定したNPO法人についてはPST要件等を求めないこととする。 <p>(2) いわゆる「仮認定」制度の導入</p> <ul style="list-style-type: none"> ・NPO法人のスタートアップを支援するため、PSTを満たさなくても寄附優遇を受けられる「仮認定」の仕組みを導入する。 ・なお、制度の乱用防止のため、「仮認定」を受けながら「本認定」を受けなかった場合には、一定期間、再度の「仮認定」の申請ができないこととするなどの措置を検討する。 <p>(3) 事後チェック型の制度への移行等</p> <ul style="list-style-type: none"> ・認定NPO法人となるための間口を広げる中で、法人の質を維持し市民からの信頼を確保するため、認定が取り消された場合における事後的な是正措置を検討する。 ・国税庁が行っている認定事務について、NPO法人と身近に接し、その活動の実態を的確に把握できるといった点を踏まえ、法人の設立認証を行った地方団体等が行う仕組みについて、地方団体等と協議しつつ検討する。 ・認定NPO法人は、収益事業以外に支出した場合には、収益事業の所得の20%までを損金算入できる。この割合について、社会福祉法人等とのバランスに配慮しつつ、引上げを検討する。 <p>3 地域において活動するNPO法人等の支援(個人住民税)</p> <p>(1) 寄附対象団体の拡大</p> <ul style="list-style-type: none"> ・個人住民税の寄附金税額控除について、所得税の控除対象寄附金の範囲を超えて、NPO法人への寄附金を地方団体が条例に基づき指定できる仕組みを導入する。
--	--

<ul style="list-style-type: none"> ・個人住民税の寄附金税額控除の限度額の引き下げ ・信託による新しい公共支援を可能とする税制を含む検討(信託及び公益信託) ・NPO等は、その責任増大に見合って、会計基準等にのっとりた情報公開や寄付者に対する活動報告といった説明責任を果たす <p>(2)非営利の法人が「市場」で活動しやすくするための制度の見直し</p> <ul style="list-style-type: none"> ・社会事業法人制度の検討 ・公益法人等の公益認定プロセスの迅速化・透明化 <p>・労働協同組合の制度整備</p> <p>(3)NPOバンクなどNPO等を支える小規模金融制度にかかわる見直し</p> <ul style="list-style-type: none"> ・NPOバンクに対する貸金業法にかかる規制の緩和 ・多重債務者等に対する貸付事業を行う地域 	<p>(2) 地方団体によるNPO法人支援(ふるさと寄附金の活用)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・個人住民税の控除対象寄附金の取扱いを明らかにすることを通じて寄附しやすい環境を整備する(この場合、所得税も同様の扱いとする)。 <p>(3) その他</p> <ul style="list-style-type: none"> ・個人住民税の寄附金税額控除の適用下限額を現行の5千円から2千円へ引き下げる。 ・信託を使って公益活動に参画する環境を整備する観点から公益信託制度の抜本的な見直しが行われた場合等には、それに対応する税制を検討する。 <p>社会的企業を支える環境整備を含め、非営利の法人が活動しやすくするための制度の見直し・検討を制度全体の整合性に配慮しつつ進める。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・公益法人の認定等については、メリハリのある審査へと質を転換することにより、平成22年度以降の申請について、原則として、認定等までの期間は平均4ヶ月を目指す。また、外部の専門家による法人向け相談会、業態別説明会への講師派遣、公益認定等の典型的な論点についての応答集の充実などにより、公益認定等に関する情報発信を推進する。 ・議員立法で協同労働の協同組合法案が検討されているところ。 <p>・「新しい公共」を支える金融スキームの拡充に向け、規制改革の一環としてとりまとめ、行政刷新会議に6月を目途に報告する。特に、いわゆるNPOバンクについて貸金業法にかかる一定の規制の緩和及び一定の要件を満たす貸付事業を行う地域生協の県域規制</p>
--	--

生協の県域規制及び純資産要件の緩和

2. 基金の設置などによるソーシャルキャピタル育成に対する投資や支援

- ・NPO等への少額金融制度の拡充(つなぎ融資を含む)
- ・NPOへの融資(労金、信金、NPOバンク等)の際のNPOの評価を実施する機関との連携促進
- ・社会貢献活動事業への融資や市民等からの寄附を新しい公共の活動につなげる取組の促進
- ・地域コミュニティのソーシャルキャピタルを高める先進的な活動の促進・支援
- ・NPOや非営利団体等の有する美術館・ホール等公共的な文化施設への固定資産税の減免や容積率の緩和の検討

の緩和については、改正案についてパブリック・コメントの手続き中。

- ・NPO等の新しい公共の担い手を、企業による社会的取組と連携し、資金供給や活動基盤の面から一体的に支援する方策を検討する(寄附事業推進のための協働、融資の円滑化、財務・会計基盤整備、NPO等の評価等)。
- ・ソーシャルビジネス事業者に対する金融支援の促進に向けた取組を実施する。併せて、社会貢献型事業を支援するため、日本政策金融公庫に創設した融資制度の普及を図る。
- ・NPO、社会的企業の人材・寄附などのマッチング機能の検討を含めた、地域SB/ CB推進協議会(地域におけるソーシャルビジネス事業者及び支援者のネットワーク)の活動を促進する。
- ・地域金融を活用したファンド等を通じて、地域コミュニティ振興に資する「地域の志ある投資」を促進することを検討する。
- ・多様な主体が地域づくりを担っていけるよう、自発的な地域づくり活動を支援する取組の他、中間支援組織の育成支援に取り組む。
- ・ソーシャルキャピタルの形成につながる文化に対する投資を充実するとともに、「文化力」(文化芸術の創造性や魅力)を活用した都市戦略を支援する。
- ・劇場・音楽堂等の地域の核となる文化芸術拠点において、舞台芸術が創造・発信され、地域住民がそれらを楽しむことができるよう、その充実を図る。
- ・NPOや非営利団体の有する美術館・ホール等公共的な文化施設への固定資産税の減免について、その必要性を含め、税制調査会において検討する。

3. 社会的活動を担う人材育成、教育の充実

・社会的活動を担う人材を企業と中間支援NPO、大学、行政等が連携・共同し、育成

・ソーシャルイントラプレナー、ソーシャルベンチャーの育成

・企業内人材や社会人の活用・再教育、新たな人材の育成等を通じて、教育や子育て、まちづくり、介護や福祉など身近な分野での取組みへの参加促進を推進するほか、リーダーとなりうる人材の育成を支援する。

・地域ぐるみで多様な世代の立場の人々による学校教育等の支援の取組、学校・家庭・地域における教育の振興を図るPTAの取組、公立学校の地域活性化の拠点化への取組等を促進・支援する。

・地元企業・産業界・大学等の連携による「知的プラットフォーム」の構築を促進する。

・公民館、図書館等の社会教育施設を核にNPO等のネットワーク形成・連携を推進し、地域の課題に応える機能を強化するとともに、総合型地域スポーツクラブを地域の拠点として、スポーツ、文化活動を担う地域住民の主体的な取組を推進する。

・NPO・NGO等との連携により、環境教育や持続可能な開発のための教育(ESD)活動を推進する。

・「明日の安心と成長のための緊急経済対策」の一環として、社会起業や社会的企業人材創出を支援するための「地域社会雇用創造事業」を実施。平成23年度末までに、選定12事業者による事業を展開する。

・地域の中間支援機関の育成、ソーシャルビジネス事業者の他地域へのノウハウの移転、村おこしを行う若者等の発掘・育成等に関する先進的な取組みの展開支援を実施・拡充する。

・実証事業等を通じ、環境NPO等を事業型環境NPOや社会的企業として発展させていくための支援を行う。

4. 国・地方公共団体等の業務実施にかかわる非営利セクター等との関係の再編成

- ・民間提案型の業務委託、市民参加型の公共事業等についての新しい仕組みを創設
- ・事業仕分けの中で、事業の停止・縮減のみならず、独法や公益法人から、NPO等への業務運営等の移管を検討
- ・「非営利セクター」と「政府」の連携に関する包括協定(日本版コンパクト)
- ・フルコストリカバリー(直接経費と間接経費)による質の高いサービス提供
- ・委託業務等における概算払いの積極的導入やつなぎ融資の実施

5. その他の「新しい公共」の推進方策

(1)「地域市場」の創成

- ・子ども手当の一部を財源として、自治体がバウチャーを発行し、活用することで、NPO等の活躍の場を拡大し、ソーシャルキャピタルの高い地域を形成する。

- ・都市・まちのリニューアル・維持管理において、PPP(パブリックプライベートパートナーシップ)の導入を加速する。
- ・行政刷新会議ワーキンググループにおいて、独立行政法人や政府系の公益法人等が行う事業を対象とした事業仕分けを通じて、誰が事業を実施する主体として適切かといったこと等について検証を行う。その上で、これら法人に関する制度・規制等の見直しを進める。
- ・民間の創意工夫が生きる公共サービスとするため、官、NPO、企業の各セクターが協働する場を新たに設け、公共サービス分野での包括的連携に関するガイドライン(日本版コンパクト)の検討に着手する。
- ・地域 SB/CB 推進協議会(地域におけるソーシャルビジネス事業者及び支援者のネットワーク)を通じた自治体等との連携を促進する。
- ・NPO等の新しい公共の担い手を、企業による社会的取組と連携し、資金供給や活動基盤の面から一体的に支援する方策を検討する。

- ・子ども・子育てを社会全体で支援する包括的・一元的なシステムの構築を検討している子ども・子育て新システム検討会議等において、現金給付と現物給付の組合せ等を含め、市町村の裁量で一体的に提供する仕組みなど具体的な制度設計を運用上の問題点も含めて検討する。なお、23年度以降の子ども手当については、政府全体で議論し、予算編成過程で結論を得る。

<p>(2)社会イノベーションを促進する仕組みによる ソーシャルキャピタルの高いコミュニティ作り</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・政府、NPO、その他の関係者からなる協議会を設置し、社会イノベーションのモデル(規制改革、公的支援等)を提示し、民間事業者や地方が応募する仕組みを検討する。 ・社会イノベーションを促進するために必要な規制改革及び公的支援等を一体として実施する総合特区等を検討する。これらの施策については広く提案募集するとともに関係府省、地方公共団体、NPO等関係者の意見交換を行うような仕組みを検討する。 ・広域連携が重要となる分野におけるICT利活用を促進するため、技術課題及び人材育成・活用等に関する標準仕様を策定する。
<p>(3)市場を通じた「新しい公共」の促進</p> <ul style="list-style-type: none"> ・公的年金の投資方針の開示の制度化による社会的責任投資の推進 ・ネットを使った少額融資の仕組みの活用 	<ul style="list-style-type: none"> ・厚生年金及び国民年金の積立金の運用の在り方については、現在、「年金積立金管理運用独立行政法人の運営の在り方に関する検討会」において、社会的責任投資についての論点を含め、検討中。なお、年金積立金は、国民からの「預かり金」であり、安全・確実な運用が必要。
<p>6. 企業の公共性について</p> <ul style="list-style-type: none"> ・企業の公共性や社会性に目を向けた経営を支援する環境の整備 ・社会的課題を解決するためにビジネスの手法で活動する事業主体を「新しい公共」の重 	<ul style="list-style-type: none"> ・企業が、「次世代育成支援」を社会的責任(CSR)の主要な柱のひとつとして位置付け、売上高の一部を還元した寄附や学校教育支援等の次世代育成支援活動を促進するよう、そのための支援策や社会的評価を高めるための施策等を推進する。 ・企業が、企業自身の成長に資するような、ソーシャルマーケティングを促進するための取組について検討する ・地方自治体と民間事業者が連携して買物支援等の取組を検討する際にガイドラインとなる先進事例や制度の活用方法等を22年度に整理する。 ・幅広い関係機関によりソーシャルビジネス推進ネットワークを立ち上げ、ソーシャルビジネス活性化に向けた様々な活動を推進する。

要な担い手として育成する観点から、ソーシャル・ビジネス・ネットワークを拡充

7. 今後の取組

・「新しい公共」のルールと役割を定めるという観点から、今後の政府の対応などをフォローアップするとともに、公共を担うことについての、国民・企業・政府等の関係のあり方について引き続き議論をするための場を設ける

・NPO等の非営利法人型のソーシャルビジネスでも活用可能な中小企業支援策等をまとめ、普及・啓発するとともに、ソーシャルビジネス振興に向けて、地域の商工団体等と連携を促進する。

・「新しい公共」を支える多様な担い手からなる総理主催の会議をこの夏にも設置し、12月末までに、政府の対応についてフォローアップを行い、その結果を踏まえた提言を行うとともに、政府と市民セクター等との公契約や協約のあり方などについて議論を行う。