

平成 23 年 5 月 9 日

被災地の支援・復興計画策定に向けた「熟議」の推進に関する提案

「新しい公共」推進会議

専門調査会 委員 吉田 純夫

□趣旨

被災地の支援・復興計画策定に向けた「熟議」の推進について『復興討議会』を提案させていただきます。これは先に専門調査会で提案した市民討議会の有効性を活かしつつ、コンパクトに実施するものです。市民討議会は過去の事例からも参加者満足度の高い手法であり、住民の復興計画とその実施に対する主体的関わりと意識を高めるだけでなく、復興後のまちの運営を住民が自ら積極的に行おうとする土台作りへの寄与も期待できます。地域住民復興協議会で実施することも可能です。

□目的

被災地での全体での合意形成は難しく、もし市民満足が無いまま復興計画が行われることとなってしまう場合、被災地に被災者が戻ることをせず、流出していくこと等が懸念されます。この場合、復興への影響は非常に大きいと考えます。『復興討議会』では住民、諸団体、自治体、企業、また必要であれば国等がそれぞれの立場で意見を出し合い民主的に合意形成を行い、復興の原動力となる満足度の高い住民参加を醸成することを目的とします。

□考えられるメニュー例

- 1、復興計画、構想、基本計画策定のための復興討議会の開催
- 2、施策に対する市民ニーズ把握のための復興討議会の開催
- 3、その他、必要と思われる合意形成や係争課題解決のための復興討議会の開催
- 4、住民コミュニティ維持のための復興討議会の開催
- 5、避難者受け入れ先自治体における避難者対応に向けた復興討議会の開催

□開催事例

いわゆるまちづくり(まちおこし、地域開発、地域振興、インフラ整備、公共施設整備など)をテーマにした市民討議会は過去61事例開催されている。そのうちいくつか代表的なものを下記に挙げる

年月日	開催自治体等	テーマ・内容
2008/8/23, 24, 9/27, 28	三鷹市 国土交通省 東京都	東京外かく環状中央ジャンクション 国家事業に関わった初の事例。土地の明け渡しや周辺環境への影響を話しあい、対応方針に盛り込まれた。今後、被災地で話し合われるであろう区画整理や、大規模な道路整備・インフラ整備事業計画を立案・策定する際の参考になるものと思われる。
2010/07/17, 18	淡路市 洲本市 南淡路市 兵庫県	島民討議会 VoiceOfAwaji2010(淡路島) 複数行政の共催で行われた初の開催例。小テーマは「地域が元気になるためには」「子どもたちに残したい淡路島にする為には」と言った抽象的なものであるが、住民から集まった意見は具体性に富む提案が多く、今後のまちづくりの指針となる内容となっている。内容から被災後15年経ってなお地域の課題が多く残っている事が分かる。なお、参加者の82%が次回も参加したいと回答している。
2009/7/12	栃木市	栃木市民討議会 2009 テーマは「安全安心の街づくり」 小テーマは災害(地震・風水害)がおきたとき ・ あなたは何が出来ます ・ 地域で何が出来ますか ・ 行政に何を求めますか 住民からの提案の内容が今回の震災後被災地で課題となっている事と重なる部分がかかなりある。 参加者23名のうち43%が大変良かった、57%が良かったと回答している。

いずれも事後アンケートで満足度が高い結果が出ており、後に市民参加の行動を起こす参加者が多数いたことが報告されている。