

長期的な投資の 政治は可能か？

立教大学法学部
政治学科長/ヨーロッパ政治論
小川有美

民主主義のせっかちさ (IMPATIENCE)?

- ◎ 「嫌税の政治学」 (新川 2009)
- ◎ 「合理的」な政策でも政治的正当性が不足すれば統治は不安定
- ◎ 日本の歴代政権の消費税トラウマ
- ◎ 「不公平税制—小さな政府—低福祉」の悪循環

- ◎ 国民文化 北欧人は日本人と違い政府と税金が好きか？

リスク社会の政治

- ◎政治家 「非難回避の政治」
再選に不利な選択せず
- ◎有権者 体系的リーズニングより短期的反応
- ◎認知バイアス 近い・ネガティブな情報 > 遠い将来
- ◎政治のメディアタイゼーション

より洗練された説明・・・歴史的制度論

- ◎ 加藤淳子 付加価値税の導入タイミング
- ◎ 財政赤字期前に導入⇒ 社会保障支出高い
- ◎ 財政赤字期後に導入 ⇒ 中途半端” な成果と反発

- ◎ ロートステイン 『制度こそが重要』
- ◎ 公正に設計され、実施が適正で、負担も妥当だと市民が見なした制度は持続(Rothstein et al.2002)

・・・手遅れの国は万事休すか？

短期・「非難回避」の政治を越える

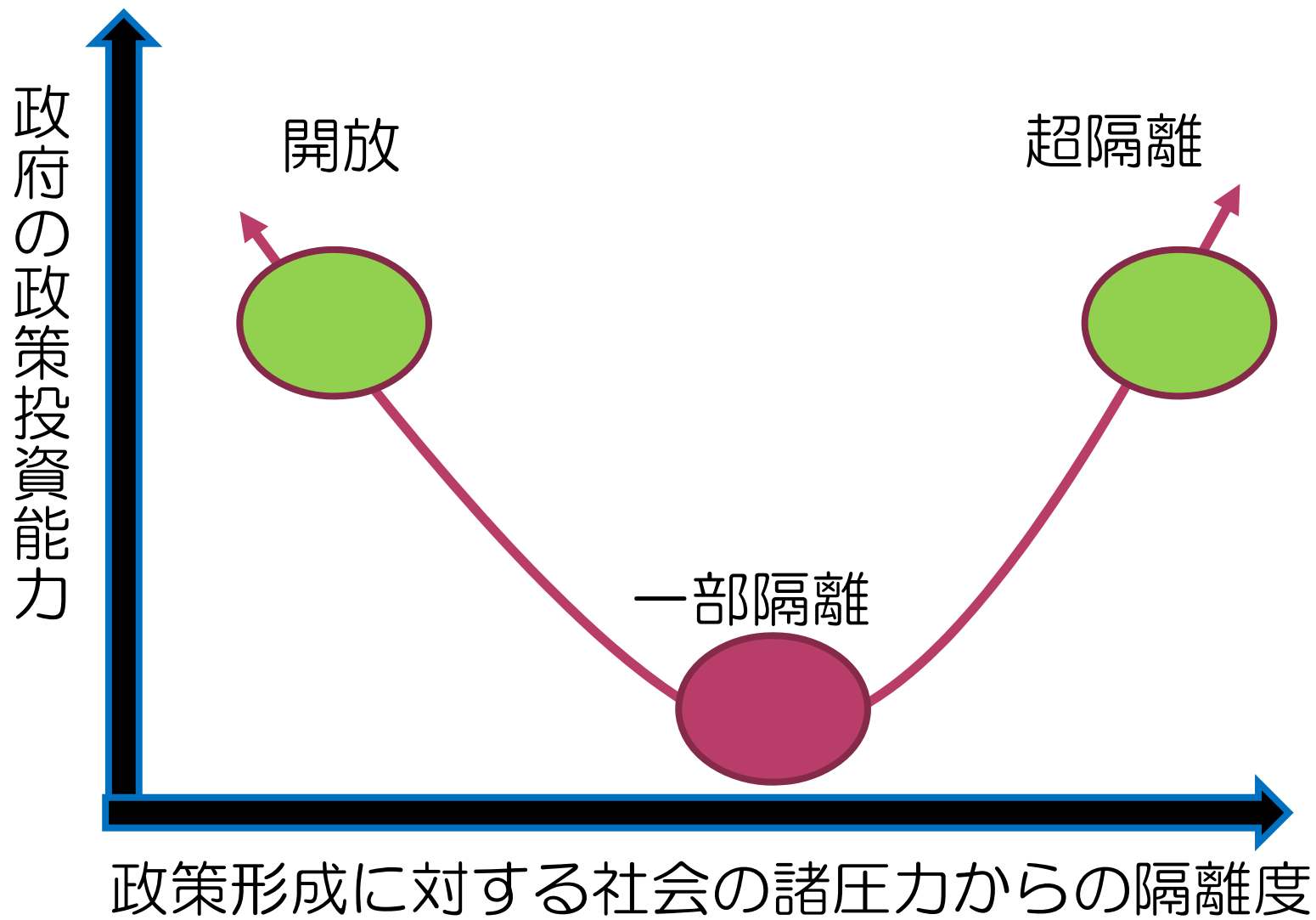
☞ 政治投資

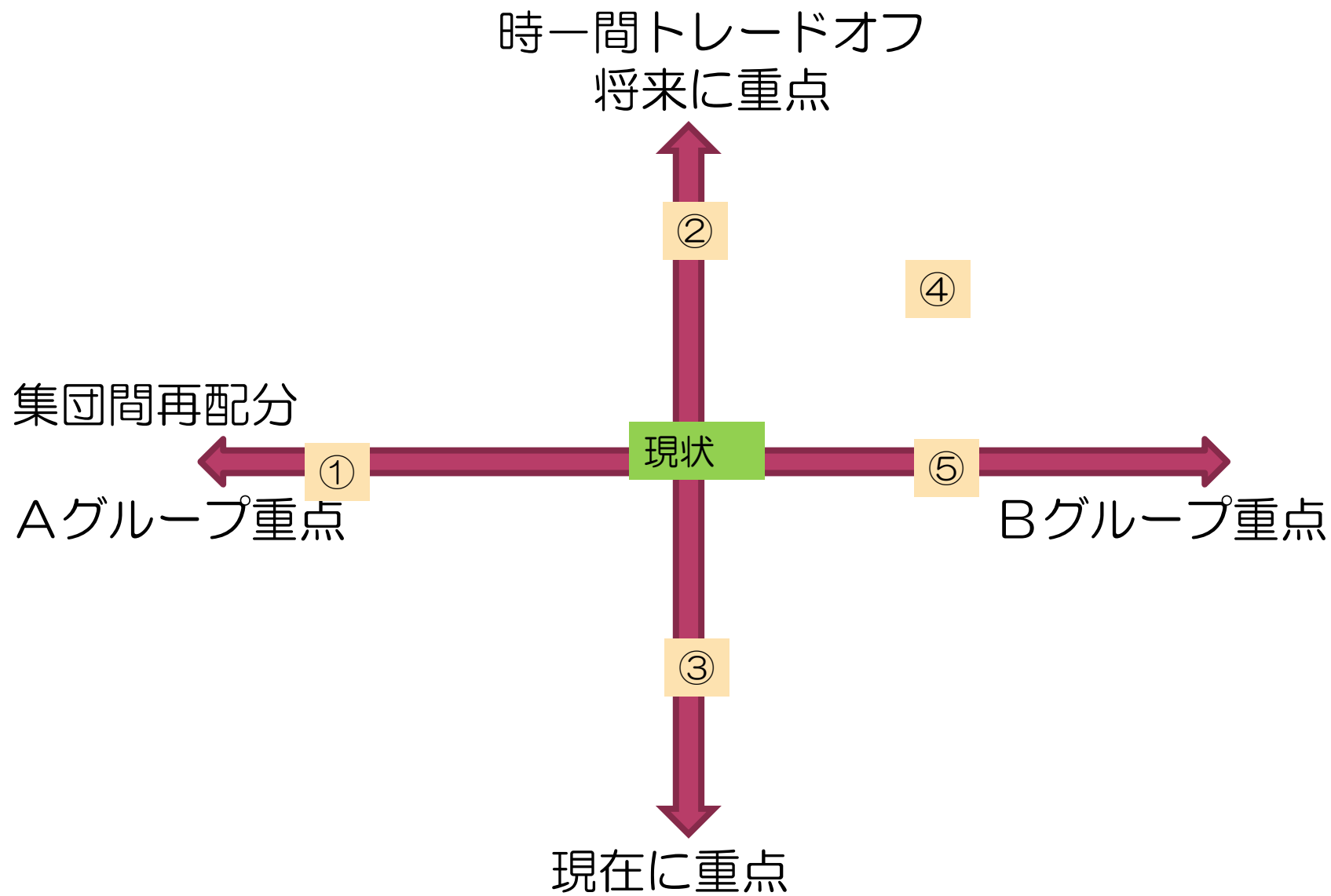
- ◎ 政府債務、教育、災害、再生エネルギー、自然資源、予防保健など、時一間的 (intertemporal) な観点が必要とする政策多い
- ◎ その促進要因 . . .
- ◎ 割引率(discount rate) 現在 > 将来
- ◎ 決定的出来事 危機、災害、戦争

ジェイコブズ 長期的な政策への投資の3条件

(Jacobs 2011)

- ①選挙上の安全
- ②長期的な社会的利得
- ③制度的能力(institutional capacity)





スウェーデンのケース

- ◎ 戦後スウェーデン・モデル
- ◎ 社会民主党の長期政権の下、政・労・使協調
- ◎ ⇒ 社会団体＋政党＝民主的権力資源
- ◎ 調査委員会・政府報告SOU・意見聴取手続き
- ◎ ⇒ テクノクラティックな立案＋社会的合意
- ◎ ATP年金制度 1957国民投票、社会民主党案
全国労組LO、ホワイトカラー組合TCO支持

1990年代 経済危機と改革

- ◎ 年金の持続不可能の認識
- ◎ 1991年金改革WG 労使など利益団体排除
- ◎ 議会主要政党、合意された答申に一方的な修正を加えない取り決め
- ◎ 「議会で広範な合意を得る機会を取るか、議会でよからぬことが起きるリスクを取るか」
(社民党委員)
- ◎ 「待てば待つほど合意は大きな圧力に晒される」
(自由党シェーンベリ委員長)
- ◎ 1992報告、94最終報告書「年金から政治を除外」
する自動安定化メカニズム 99施行

政策的帰結と民主的帰結

- 経済危機という決定的出来事の認識共有
- 政党間の協力によるイニシアティヴ
- 政策形成コミュニティの利益団体（労組、専門職、経営者団体）からの隔離
- ➡ 長期的政治投資の条件①、②、③

- 民主主義への帰結は・・・
- 社会集団に広く開放されたスウェーデン・モデルの掘り崩し（社会民主党自らの手で）
- 変易的(volatile)な狭い統治連合の時代へ

参考文献

- 小川有美, 2003年「時間の歴史政治学・端書 - 民主化論・社会運動論・労働時間論から遠近法的分析へ」『千葉大学法学論集』18(1), pp.287-311.
- 新川敏光. 2009. 「嫌税の政治学」『生活経済政策』No.144. pp.8-13.
- 新川 敏光・ジュリアーノ ボノーリ編. 2004. 『年金改革の比較政治学：経路依存性と非難回避』ミネルヴァ書房.
- Jacobs, Alan M. 2011. *Governing for the Long Term: Democracy and the Politics of Investment*. Cambridge: Cambridge U.P.
- Kato, Junko. 2003. *Regressive Taxation and the Welfare State*. Cambridge: Cambridge U.P.
- Rothstein. Bo and Sven Steinmo (eds.). 2002. *Restructuring the Welfare State*. Basingstoke: Palgrave Macmillan. Palgrave Macmillan.
- Van Waarden and Gerhard Lehmbuch (eds.). 2003. *Renegotiating the Welfare State: Flexible Adjustment through Corporatist Concertation*. Loncon: Routledge.